



Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Волгоградской области  
Прокуратура  
Среднеахтубинского района

ул. Свердлова, 35 а  
р.п. Средняя Ахтуба, 404143

15.07.2021 № 7-33-2021

Заведующей МДОУ ДС «Дельфиненок»  
р.п. Средняя Ахтуба

Пущиной Н.С.

Волгоградская область,  
Среднеахтубинский район, р.п. Средняя  
Ахтуба, ул. Гагарина, 114 404143

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства о контрактной  
системе в сфере закупок товаров, работ,  
услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных  
нужд

Прокуратурой Среднеахтубинского района Волгоградской области проведена проверка исполнения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в деятельности МДОУ ДС «Дельфиненок» р.п. Средняя Ахтуба, по результатам которой установлено следующее.

В соответствии со ст. 72 Бюджетного кодекса РФ, закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

В силу ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона), контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Статьей 12 Закона установлено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, казенные учреждения, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных нужд.

Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами.

Согласно положениям п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона исполнение контракта включает в себя, в том числе, оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Статьей 13 Закона предусмотрено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

При этом срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты (ст. 13.1 Закона).

Пунктом 1 ст. 781 Гражданского Кодекса РФ предусмотрено, что заказчик обязан оплатить оказанную ему услугу в сроки и порядке указанные в договоре.

Согласно ст. 309 Гражданского Кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требования закона.

Проведенной прокуратурой района в июле 2021 года проверкой установлено, что 29.12.2020 МДОУ ДС «Дельфиненок» р.п. Средняя Ахтуба заключило муниципальный контракт № 60 с ИП Батраковой О.В. на оказание услуг по организации питания воспитанников в муниципальных образовательных организациях Среднеахтубинского муниципального района, реализующих программы дошкольного образования на сумму 4189058,00 руб. (согласно дополнительному соглашению № 3 от 15.04.2021 к вышеуказанному контракту сумма изменена и составляет 4146700,68 руб.) (далее – Контракт).

Вышеуказанный Контракт заключен по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, проведенной ГКУ ВО «Центр организации закупок» 16.12.2020 на электронной площадке [www.etp-ets.ru](http://www.etp-ets.ru), реестровый номер 0329200062220007211 (Протокол № 7211.1 СКОУ от 16.12.2020 11:00).

В целях определения НМЦК при проведении совместной закупки по организации питания воспитанников, в дошкольных образовательных учреждениях района использовался метод сопоставимых рыночных цен,

координатором проведения совместной закупки выступал МДОУ ДС «Колосок», 16.11.2020 были направлены запросы коммерческих предложений трем потенциальным участникам совместной закупки (ИП Стрельникову А.В., ООО «Виво Маркет», ИП Батраковой О.В.).

Полученные ответы были использованы при расчете НМЦК, однако проверка показала, что непосредственно самим заказчиком - МДОУ ДС «Дельфиненок» в нарушение ч.2,3,5,18 и 20 ст. 22, ст. 25 Закона № 44-ФЗ, раздела 3 Методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК запросы коммерческих предложений не направлялись, обоснование соответствующих цен не проводилось.

Также установлено, что согласно п. 4.2 - 4.2.13 Контракта исполнитель обязан оказывать услуги в соответствии с установленными санитарно – эпидемиологическими правилами и нормативами, обеспечивать качество продуктов питания, обеспечивать условия хранения и т.д.

В соответствии с п. 6.1 Контракта за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по настоящему контракту Стороны несут предусмотренную действующим законодательством РФ ответственность.

Проверка показала, что 11.06.2021 МДОУ ДС «Дельфиненок» в адрес ИП Батраковой О.В. направлена претензия ввиду поставок некачественных продуктов питания, непригодность продуктов питания, а также несоблюдение температурного режима при транспортировке.

05.07.2021 в ответе на вышеуказанную претензию ИП Батракова О.В. сообщила о соответствии поставляемой продукции действующему законодательству.

Однако более МДОУ ДС «Дельфиненок» по данному факту никаких действий не предприняло, инструмент претензионно – исковой работы не применяется должным образом, штрафные санкции в связи с недоброкачественным исполнением своих прямых обязанностей в соответствии с условиями контракта к ИП Батраковой О.В. не применялись.

Факт неисполнения контрактных обязательств подтверждается проведенной прокуратурой района проверкой, материалы которой направлены в Управление Федеральной службы и надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области в г. Волжском, Ленинском, Среднеахтубинском, Николаевском, Быковском районах для привлечения к административной ответственности по ч.2 ст. 6.7 КоАП РФ.

Также в нарушение п. 10 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ вышеуказанная претензия до настоящего в реестре контрактов не размещена, что является нарушением предусмотренного законодательством срока.

Кроме того установлено, что в реестр контрактов по состоянию на 14.07.2021 не внесены сведения о заключенных дополнительных соглашениях (№1 от 11.01.2021 и № 2 от 05.04.2021).

Установлено, что до заключения контракта с ИП Батраковой О.В. (а именно в 2020 году) организация питания воспитанников в МДОУ ДС «Дельфиненок» осуществлялась самостоятельно.

Так проверка показала, что на протяжении всего 2020 года МДОУ ДС «Дельфиненок» с единственным поставщиком заключены 35 контрактов на поставку различного питания до 600 тысяч рублей (например только в январе 2020 года с ИП Кудрявцевым Ф.Ю. и ИП Масловым П.П. заключены 5 контрактов общей стоимостью 954484 руб.), в связи с этим, договоры образуют одну сделку, искусственно раздробленную и оформленную несколькими договорами-документами. Дробление единой закупки на группу однородных (идентичных), сумма по каждому из которых не превышает предусмотренного законом ограничения, свидетельствует о намерении сторон уйти от соблюдения процедуры торгов.

На основании изложенного и руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

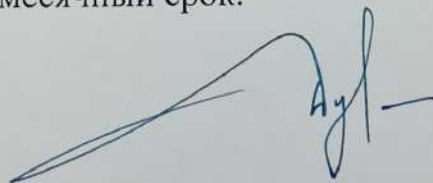
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд и недопущению их в последующем.

2. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности, приказ о привлечении к дисциплинарной ответственности представить в прокуратуру Среднеахтубинского района Волгоградской области.

3. Заблаговременно уведомить прокуратуру Среднеахтубинского района Волгоградской области о месте и времени рассмотрения представления.

4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Среднеахтубинского района Волгоградской области в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор района



В.А. Дубилин